

PROGRAM BUDOWY, UTRZYMANIA I UŻYTKOWANIA INFRASTRUKTURY INFORMACJI PRZESTRZENNEJ



3 listopada 2016 r.

w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”
w etapie dwuletnim 2016-2017

Spis treści

1. SKRÓTY I AKRONIMY	5
2. WIADOMOŚCI WSTĘPNE	6
2.1 Charakterystyka organu wiodącego	6
1) Stanowisko, imię i nazwisko, dane adresowe organu wiodącego, podstawa prawna.....	6
2) Stanowisko, imię i nazwisko, dane adresowe dotyczące punktu kontaktowego organu wiodącego.....	6
3) Lista tematów (części tematów) przyporządkowanych ustawą o IIP	6
2.2 Struktura koordynacyjna i wykonawcza	6
1) Jednostki organizacyjne realizujące program oraz ich role.....	6
2) Jednostki współpracujące	6
3) Schemat organizacyjny	7
2.3 Podstawy prawne	7
1) Ustawy, rozporządzenia, inne przepisy	7
2) Potrzeby legislacyjne.....	9
3. PROGRAM DZIAŁAŃ W UJĘCIU TEMATYCZNYM.....	10
3.1 Program działań dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne”	10
1) Analiza stanu obecnego w świetle obowiązujących już przepisów, projektów, specyfikacji danych INSPIRE oraz zidentyfikowanych potrzeb krajowych.....	10
2) Aktualizacja list zbiorów danych IIP (INSPIRE i komplementarnych) w temacie.....	14
3) Zakres i terminy prac wynikające z przepisów INSPIRE i potrzeb krajowych	15
4) Plan działań strategicznych organu wiodącego do 2020 r.	15
5) Planowane i realizowane projekty dotyczące tworzenia, utrzymania i użytkowania zbiorów i usług danych przestrzennych w temacie	17
6) Relacje względem innych organów wiążące się z tematem.....	18
7) Stan do osiągnięcia na koniec etapu programowania.....	18
4. PROGRAM DZIAŁAŃ UZUPEŁNIAJĄCYCH.....	18
4.1 Wzmocnienie koordynacji i współpracy	18
1) Wzmacnianie własnej struktury koordynacyjnej.....	19
2) Współdziałanie z organem koordynującym	19
3) Współpraca z innymi organami wiodącymi	19
4) Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego	21
5) Współpraca z instytucjami kształcenia na poziomie wyższym i średnim	21
6) Zapewnienie niezbędnych przepływów danych z/do rejestrów publicznych.....	22
4.2 Badania i rozwój.....	22
1) Określenie optymalnych modeli danych w tematach IIP z uwzględnieniem wymagań INSPIRE oraz potrzeb i możliwości krajowych.....	22
2) Zapewnienie harmonizacji zbiorów i usług danych przestrzennych pod względem technologicznym...	23
3) Dalsze prace badawcze ukierunkowane na możliwie szybkie osiągnięcie praktycznych efektów IIP	23
4.3 Upowszechnianie wiedzy i kształcenie specjalistów.....	24
1) Upowszechnianie wiedzy i umiejętności w zakresie umożliwiającym szerokie korzystanie z zasobów informacyjnych objętych tematami programu.....	24
2) Kształcenie i doksztalcanie specjalistów zgodnie z rzeczywistymi potrzebami.....	24
4.4 Współdziałanie w ramach INSPIRE	24

- 1) Zapewnienie dostępu instytucjom i organom Wspólnoty do zbiorów i usług danych przestrzennych zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 268/2010 z dnia 29 marca 2010 r.25
- 2) Monitorowanie i sprawozdawczość w zakresie określonym Decyzją Komisji z dnia 5 czerwca 2009 r.25

5. STRESZCZENIE 25

Dokument opracowano w związku z art. 19 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. 76, poz. 489) zobowiązującym Głównego Geodetę Kraju do opracowywania projektów planów udziału organów administracji w tworzeniu i funkcjonowaniu infrastruktury (...).

PROGRAM BUDOWY, UTRZYMANIA I UŻYTKOWANIA INFRASTRUKTURY INFORMACJI PRZESTRZENNEJ

**W ZAKRESIE TEMATU „ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE” W ETAPIE
DWULETNIM 2016-2017**

1. SKRÓTY I AKRONIMY

dyrektywa INSPIRE	Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE)
IIP	Infrastruktura Informacji Przestrzennej
ustawa o iip	ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76 poz. 489 ze zm.) – dokonująca transpozycji dyrektywy INSPIRE
GGK	Główny Geodeta Kraju
GUGiK	Główny Urząd Geodezji i Kartografii
HILUCS	Hierarchiczny system klasyfikacji zagospodarowania przestrzennego INSPIRE (Hierarchical INSPIRE Land Use Classification System)
JST	jednostki samorządu terytorialnego
MIB	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa
mpzp	miejskowy plan zagospodarowania przestrzennego
suikzp	studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
pzpw	plan zagospodarowania przestrzennego województwa
PO WER	Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój

2. WIADOMOŚCI WSTĘPNE

2.1 Charakterystyka organu wiodącego

1) Stanowisko, imię i nazwisko, dane adresowe organu wiodącego, podstawa prawna

Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa:

Minister Infrastruktury i Budownictwa
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa
tel. (+48 22) 522 56 00

Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 543 ze zm.);
- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.);
- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r., Nr 76, poz. 489, ze zm.).

2) Stanowisko, imię i nazwisko, dane adresowe dotyczące punktu kontaktowego organu wiodącego

Kacper Kamiński
Starszy specjalista koordynujący Zespołem do spraw Infrastruktury Informacji Przestrzennej
Departament Polityki Przestrzennej
Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa
tel. (+48 22) 522 56 16;
email: kacper.kaminski@mib.gov.pl; zagospodarowanie.przestrzenne@mib.gov.pl

3) Lista tematów (części tematów) przyporządkowanych ustawą o IIP

Minister Infrastruktury i Budownictwa jako minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa jest organem wiodącym dla 4 tematu w III grupie tematycznej, tj. dla tematu: „zagospodarowanie przestrzenne”.

2.2 Struktura koordynacyjna i wykonawcza

1) Jednostki organizacyjne realizujące program oraz ich role

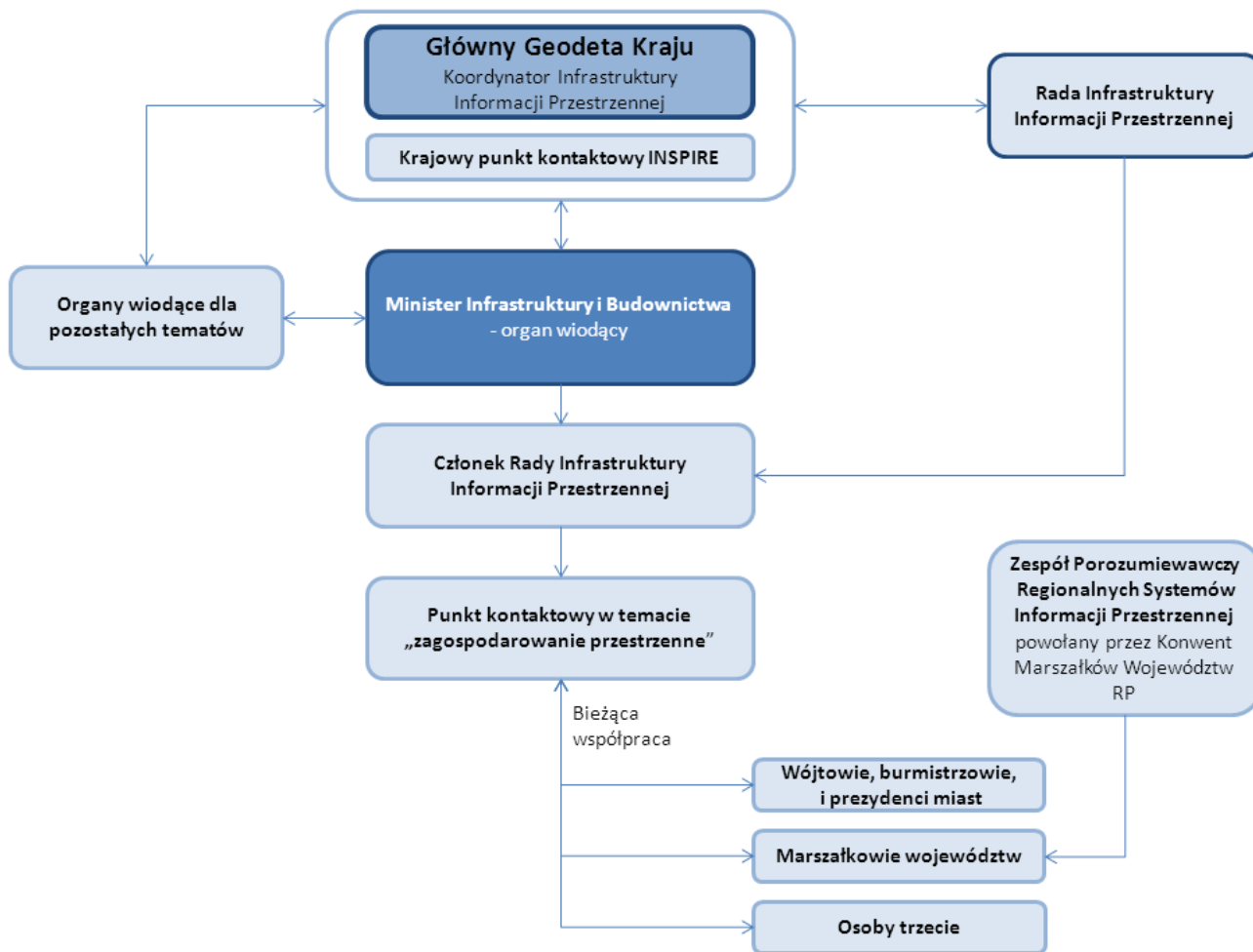
Zadania organu wiodącego w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”, obecnie Ministra Infrastruktury i Budownictwa, wynikające z ustawy o *infrastrukturze informacji przestrzennej* są wykonywane przez Zespół do spraw Infrastruktury Informacji Przestrzennej w ramach prac Departamentu Polityki Przestrzennej (DPP).

2) Jednostki współpracujące

Wiodącymi jednostkami współpracującymi przy tworzeniu IIP są:

- JST, w szczególności samorządy gminne oraz samorządy województw, będące twórcami i dysponentami zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”;
- GGK, który współpracuje z ministrem właściwym ds. budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa na mocy porozumienia z dnia 9 listopada 2015 r., znak: DPM/KF/BDG-VIII-320-U-157/15. Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 19 listopada 2015 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1960) minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa sprawuje nadzór nad GGK.

3) Schemat organizacyjny



RYSUNEK 1: SCHEMAT ORGANIZACYJNY BUDOWY IIP DLA TEMATU „ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE”

2.3 Podstawy prawne

1) Ustawy, rozporządzenia, inne przepisy

Ustawy:

- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. 2010 r. Nr 76 poz. 489 ze zm.);

- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.);
- ustawa z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2016 r., poz. 1067 t.i.);
- ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1777);
- ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1890).

Akty wykonawcze regulujące problematykę zagospodarowania przestrzennego:

- rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233);
- rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587).

Akty wykonawcze wraz z decyzją regulujące problematykę infrastruktury informacji przestrzennej:

- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 201, poz. 1333);
- rozporządzenie Komisji (WE) NR 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz.U. L 326 z 4.12.2008, s.12);
- errata do rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz.U. L 328 z 15.12.2009, s. 83);
- rozporządzenie Komisji (WE) nr 976/2009 z dnia 19 października 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie usług sieciowych (Dz.U. L 274 z 20.10.2009, s. 9);
- rozporządzenie Komisji (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania (Dz.U. L 323 z 8.12.2010, s. 1);
- rozporządzenie Komisji (UE) NR 268/2010 w sprawie dostępu instytucji i organów Wspólnoty do zbiorów i usług danych przestrzennych państw członkowskich zgodnie ze zharmonizowanymi warunkami (Dz.U. L 83 z 30.3.2010, s. 8);
- rozporządzenie Komisji (UE) NR 1089/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych Dz.U. L 323 z 8.12.2010, s. 11);
- rozporządzenie Komisji (UE) NR 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz.U. L 331 z 10.12.2013, s.1);
- decyzja Komisji z dnia 5 czerwca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie monitorowania i sprawozdawczości (Dz.U. L 148 z 11.6.2009, s. 18).

Wytyczne techniczne INSPIRE znajdujące zastosowanie w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”:

- INSPIRE Metadata Implementing Rules: Technical Guidelines based on EN ISO 19115 and EN ISO 19119 z dnia 06.11.2013 r.;
- D2.8.III.4 INSPIRE Data Specification on Land Use – Technical Guidelines z dnia 10.12.2013 r.;
- inne dokumenty dostępne pod adresem: <http://inspire.jrc.ec.europa.eu>;
- Normy ISO serii 19 100 dotyczące informacji przestrzennej wraz ze specyfikacjami OGC .

Krajowe i resortowe dokumenty strategiczne:

- Strategia Rozwoju Kraju 2020 (M. P. z 2012 r., Poz. 882);

- Strategia Sprawne Państwo 2020 (M. P. z 2013 r., Poz. 136);
- Plan działań na rzecz wdrażania strategii „Sprawne Państwo 2020” w perspektywie do 2020 roku. Aktualizacja 2015 - zatwierdzony w dniu 11 września 2015 r. przez Ministra Administracji i Cyfryzacji;
- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (M.P. z 2012 r., poz. 252);
- Plan działań. Informacja w sprawie działań niezbędnych do podjęcia przez Radę Ministrów i inne podmioty publiczne, zapewniających wdrożenie przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 13 grudnia 2011 r. Koncepcji przestrzennego zagospodarowania Kraju 2030 – przyjęty przez RM w dniu 4 czerwca 2013 r.;
- Program Operacyjny Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 - decyzja wykonawcza nr C(2014) 9384 Komisji Europejskiej z dnia 5 grudnia 2014 r., Komunikat Ministra Infrastruktury i Rozwoju (M. P. z 2015 r., Poz. 157);
- Uchwała Nr 9/2015 Zespołu do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach z dnia 15 października 2015 r. w sprawie przyjęcia projektu Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach na lata 2015-2030.

2) Potrzeby legislacyjne

Ustawa o iip transponująca dyrektywę INSPIRE znowelizowała szereg innych ustaw, których problematyka objęta jest działaniami związanymi z implementacją zasad INSPIRE. Wśród tych ustaw nie ma ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, mimo że wiele działań implementacyjnych w temacie zagospodarowanie przestrzenne wymaga modyfikacji przepisów planistycznych. W tym miejscu należy podkreślić, że przepisy planistyczne wymagają korekt nie tylko z uwagi na ustawę o iip i przepisy wspólnotowe mające bezpośrednie zastosowanie, ale także ze względu na znane wewnętrzne słabości polskiego systemu planowania przestrzennego. Konieczne jest dokonanie integracji prawa zagospodarowania przestrzennego z przepisami ustanawiającymi i określającymi wymogi dla europejskiej i krajowej IIP, w tym przede wszystkim poprzez:

- wprowadzenie obowiązku sporządzania aktów planowania przestrzennego w postaci elektronicznej w tym obowiązku sporządzania planistycznej bazy danych dla tych aktów, zgodnie z zasadami INSPIRE;
- przyjęcie krajowego standardu sporządzania bazy danych aktu planowania przestrzennego, spójnego z zasadami INSPIRE;
- przyjęcie krajowej klasyfikacji przeznaczenia terenu wraz z regułami mapowania do europejskiej klasyfikacji HILUCS;
- przyjęcie branżowego profilu metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wprowadzenie obowiązku sporządzania aktów planowania przestrzennego w postaci dokumentu elektronicznego z jednoczesnym określeniem standardu planistycznej bazy danych tego aktu umożliwi łączenie danych przestrzennych aktu z innymi danymi przestrzennymi pochodzącymi z różnych źródeł i wspólne korzystanie z nich przez wielu użytkowników i wiele aplikacji. Z kolei przyjęcie branżowego profilu metadanych ułatwi wyszukiwanie zbiorów, ocenę ich przydatności oraz poznanie warunków dotyczących ich wykorzystywania.

W MIB prowadzone są prace nad kompleksową regulacją procesu inwestycyjno-budowlanego tj. projektem ustawy Kodeks Urbanistyczno-Budowlany (do 28 października 2016 r. trwają konsultacje społeczne projektu). W ramach zagadnień ściśle powiązanych z IIP, projekt ustawy wprowadza/określa:

- obowiązek zakładania, prowadzenia i utrzymywania planistycznej bazy danych;
- obowiązek uchwalania aktu planowania przestrzennego w formie elektronicznej;
- zakres planistycznej bazy danych;
- delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania w drodze rozporządzenia, wymagań w zakresie planistycznej bazy danych;
- obowiązek włączenia planistycznej bazy danych do Krajowej IIP;
- utworzenie rejestru urbanistyczno-budowlanego, prowadzonego w systemie teleinformatycznym;
- obowiązek udostępniania danych przestrzennych z rejestru z wykorzystaniem usług danych przestrzennych w rozumieniu przepisów ustawy o iip;

- zakres informacji gromadzonych w rejestrze, w którym ujmuje m.in. dane planistyczne – pochodzące z aktów planowania przestrzennego i postępowań w przedmiocie ich uchwalenia, zmiany albo uchylenia;
- delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania w drodze rozporządzenia, wymagań w zakresie prowadzenia rejestru urbanistyczno-budowlanego.

3. PROGRAM DZIAŁAŃ W UJĘCIU TEMATYCZNYM

3.1 Program działań dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne”

1) Analiza stanu obecnego w świetle obowiązujących już przepisów, projektów, specyfikacji danych INSPIRE oraz zidentyfikowanych potrzeb krajowych

Zagospodarowanie przestrzenne, w myśl ustawy o iip, rozumiane jest jako zagospodarowanie terenu, w jego obecnym lub przyszłym wymiarze funkcjonalnym, lub przeznaczenie społeczno-gospodarcze terenu, w tym mieszkaniowe, przemysłowe, handlowe, rolnicze, leśne, wypoczynkowe, wynikające z dokumentów planistycznych. Informacja o zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnym z ww. definicją, znajduje się w aktach planowania przestrzennego, sporządzanych przede wszystkim na poziomie lokalnym, tj.: w mpzp – będących aktami prawa miejscowego oraz w suikzp gmin.

Dane liczbowe prezentowane w niniejszym rozdziale bazują na wynikach monitorowania wdrażania infrastruktur informacji przestrzennej przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” – stan w dniu 31 grudnia 2015 r.

Zgodnie z danymi organu wiodącego do końca 2015 r., utworzono:

- **14 505** zbiorów danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- **537** zbiorów danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe dla studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego;
- **0** zbiorów danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe dla miejscowych planów odbudowy obiektów budowlanych;
- **11** zbiorów danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe dla planów zagospodarowania przestrzennego województw.

Rozporządzenie Komisji (UE) NR 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych wskazuje, że planowane zagospodarowanie przestrzenne (planned land use) oznacza plany zagospodarowania przestrzennego definiowane przez organy ds. planowania przestrzennego, w których opisywane jest możliwe wykorzystanie gruntu w przyszłości (załącznik IV ww. rozporządzenia ust. 4.1 pkt 5). Jako plan zagospodarowania przestrzennego (SpatialPlan) rozporządzenie definiuje zestaw dokumentów, w których wskazano kierunek strategiczny rozwoju danego obszaru geograficznego, przedstawiono politykę, priorytety, programy i podział gruntów służące realizacji kierunku strategicznego i wpływające na rozkład ludności oraz działalności w różnej skali przestrzennej. Plan zagospodarowania przestrzennego może zostać opracowany na potrzeby planowania miejskiego, planowania regionalnego, planowania w zakresie ochrony środowiska, planowania krajobrazu, krajowych planów zagospodarowania przestrzennego lub planowania przestrzennego na szczeblu UE (załącznik IV ww. rozporządzenia ust. 4.7.1.2.).

Postać elektroniczna zbioru danych przestrzennych

Infrastruktura informacji przestrzennej obejmuje zbiory danych przestrzennych, które spełniają następujące warunki:

- odnoszą się do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub są z nim powiązane;
- występują w postaci elektronicznej;
- są utrzymywane przez:
 - a. organ administracji lub w jego imieniu (zbiory te są tworzone, aktualizowane i udostępniane zgodnie z zadaniami publicznymi organu);
 - b. osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury;
- należą co najmniej do jednego z tematów danych przestrzennych określonych w załączniku do ustawy o IIP (art. 4 ust. 1 ustawy o IIP).

Akty planowania przestrzennego, dla których powstają zbiory danych przestrzennych

W latach 2010-2014 organ wiodący przyjął, że zbiory danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” tworzy się dla następujących aktów planowania przestrzennego:

- studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- miejscowego planu odbudowy;
- planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy

W celu określenia polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania suikzp gminy – suikzp (art. 9 ust. 1 ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*). Studium sporządza wójt, burmistrz albo prezydent miasta dla obszaru całej gminy. Studium uchwała rada gminy. Tekst i rysunek studium oraz rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag stanowią załączniki do uchwały o uchwaleniu studium.

Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga wprowadzenia zmian w odniesieniu do wszystkich treści (zarówno w części tekstowej jak i na rysunku), które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne.

Obecnie suikzp sporządzono dla 2 464 gmin (dokument obowiązkowo sporządzany dla całego obszaru gminy), przy czym dla 537 dokumentów sporządzono rysunki na podstawie warstw wektorowych (stan na 31.12.2015 r.).

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

W celu ustalenia przeznaczenia terenu, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia mpzp. Sporządzenie planu miejscowego jest co do zasady fakultatywne, o ile obowiązek jego sporządzenia nie wynika z *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* albo z przepisów odrębnych. Integralną część uchwały stanowi załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu (art. 14 ust. 2 ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*). Przed podjęciem uchwały wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium. Plan miejscowy uchwała rada gminy m.in. po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały o uchwaleniu planu miejscowego.

W Polsce obowiązuje 45 625 mpzp, przy czym dla 14 505 (stan na 31.12.2015 r.) utworzono zbiory danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe.

Miejscowy plan odbudowy obiektów budowlanych

W celu umożliwienia odbudowy obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku osunięcia ziemi na obszarach innych niż osuwiskowych wyznaczonych aktami prawa miejscowego, rada gminy może uchwalić miejscowy plan odbudowy obiektów budowlanych. Plan uchwała się w trybie przepisów ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o *szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub*

uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906 ze zm.). Projekt miejscowego planu odbudowy zawiera część tekstową (treść uchwały) oraz graficzną (załącznik do uchwały). Plan sporządza wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Miejscowy plan odbudowy ustala m.in.: przeznaczenie terenu, zasady i warunki wydzielenia nowych działek budowlanych, sposób zagospodarowania i warunki zabudowy terenu.

Dotychczas sporządzono 14 planów odbudowy (gmina Lanckorona, stan na 3 listopada 2014 r.), z czego wszystkie w wersji analogowej.

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa, plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego

Na poziomie regionalnym zgodnie z art. 38 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym marszałek województwa sporządza plan zagospodarowania przestrzennego województwa (pzipw). W planie uwzględnia się ustalenia koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, ustalenia strategii rozwoju województwa, rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym oraz określa się w szczególności m.in.: podstawowe elementy sieci osadniczej województwa i ich powiązań komunikacyjnych oraz infrastrukturalnych, w tym kierunki powiązań transgranicznych, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym (ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm RP, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa), granice i zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym, system obszarów chronionych.

Dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego uchwała się plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Obecnie w 11¹ województwach dla pzipw utworzono zbiory danych przestrzennych zawierających warstwy wektorowe.

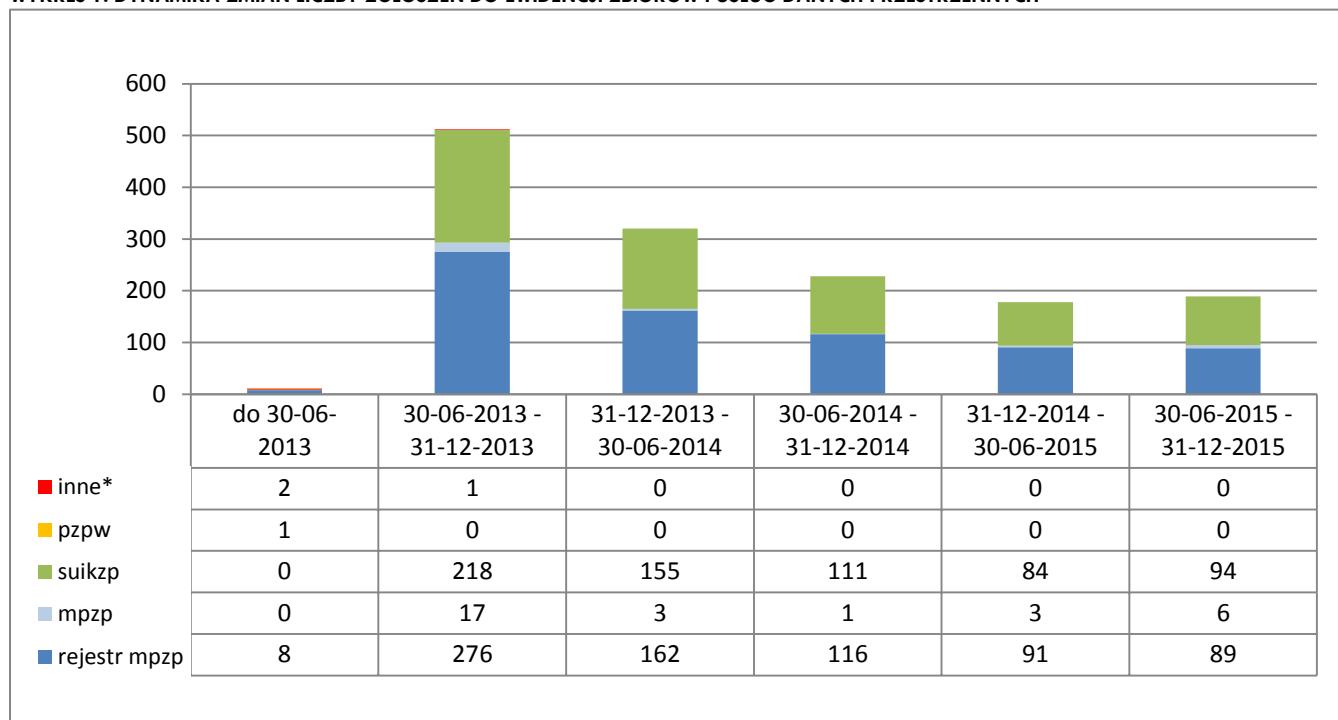
Ewidencja zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych IIP

Do dnia 31 grudnia 2015 r. 781 JST dokonało 1437 zgłoszeń dotyczących aktów planowania przestrzennego i rejestrów planów miejscowych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy o iip (stan na 31.12.2015 r.). Dynamikę zmian liczby zgłoszeń w ujęciu półrocznym prezentuje wykres nr 1. Należy zwrócić uwagę, że 5 gmin dokonało podwójnego, skutecznego zgłoszenia rejestru planów miejscowych.

¹ Na podstawie badania ankietowego wykonanego przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju (stan na 14 października 2014 r.);

Program Budowy, Utrzymania i Użytkowania Infrastruktury Informacji Przestrzennej w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” w etapie dwuletnim 2016-2017

WYKRES 1: DYNAMIKA ZMIAN LICZBY ZGŁOSZEŃ DO EWIDENCJI ZBIORÓW I USŁUG DANYCH PRZESTRZENNYCH



ŹRÓDŁO: OPRACOWANIE WŁASNE NA PODSTAWIE INFORMACJI UJAWNIONYCH W EWIDENCJI ZBIORÓW I USŁUG DANYCH PRZESTRZENNYCH, STAN NA 31.12.2015 R.

Istnieje pewien stopień niepewności do danych dotyczących zbiorów danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego, które zostały ujawnione w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych. Analiza wyników badań przeprowadzonych na zlecenie organu wiodącego²³ wykazała, że gminy w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” zgłaszają do ewidencji również rejestry mpzp. Zgłaszanie rejestrów mpzp z jednej strony zdecydowanie ułatwia gminom realizację zadania wynikającego z art. 13 ust. 3 – zgłoszenie wykonywane jest tylko raz, zarówno dla planów miejscowych jak i studium. W przeciwnym wypadku należałoby dokonać tylu zgłoszeń ile jest planów miejscowych, dla których utworzono zbiory danych przestrzennych. Aczkolwiek z drugiej strony zgłaszanie rejestru mpzp w obecnej formie jest w wielu miejscach sprzeczne z założeniami IIP, gdyż:

- sam rejestr nie posiada formy przestrzennej;
- mpzp ujęte w rejestrze mogą występować w różnej postaci, w tym np. w wersji analogowej, nie spełniającej warunków zbioru danych przestrzennych;
- rejestr może zawierać dokumenty występujące wyłącznie w formie tekstowej – zmiany mpzp odwołujące się jedynie do ustaleń tekstowych planu, bez zmian treści mapy – to nie są zbiory danych przestrzennych.

Metadane zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych IIP

² Bereza-Tijero U., 2014: Raport z realizacji badania: „Kontynuacja prac związanych z przeprowadzeniem realizowanego w 2012 roku badania ankietowego online Land use w gminach w rozszerzonym zakresie” – Umowa nr DPM/KF/BDGU-VIII-32018-Uim-44/14. Opracowano w Instytucie Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

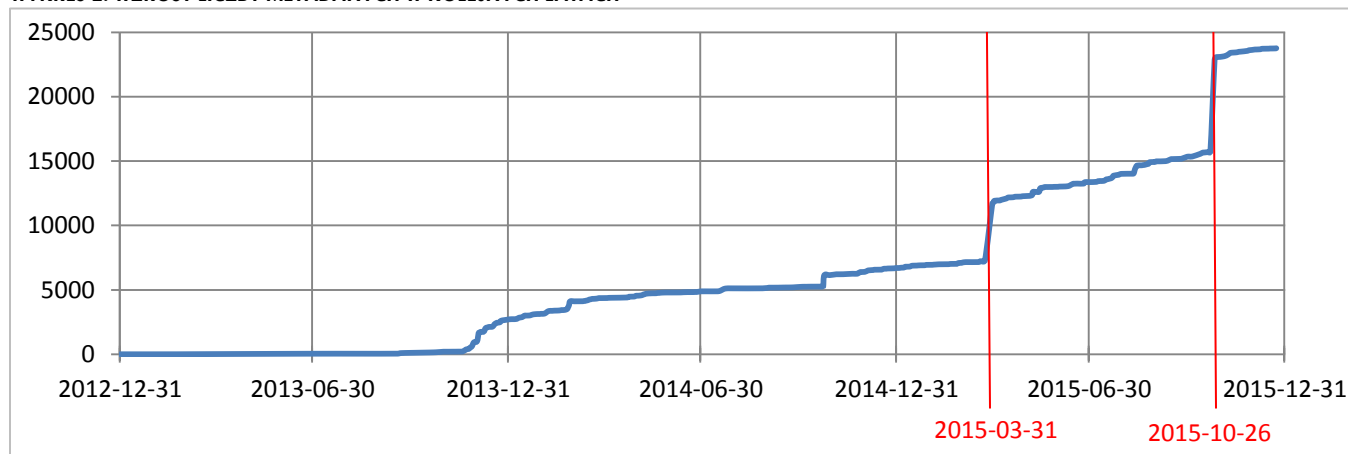
³ Główny Urząd Statystyczny (GUS), 2015: Badanie statystyczne na formularzu PZP-1 Lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne (stan w dniu 31.12.2014 r.).

Program Budowy, Utrzymania i Użytkowania Infrastruktury Informacji Przestrzennej w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” w etapie dwuletnim 2016-2017

Brak wzorcowych przykładów postaci zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”, uniemożliwia skuteczne propagowanie dobrych praktyk, co również przekłada się na jakość metadanych. Zdarza się, że metadane opisują dokumenty analogowe wbrew zasadom INSPIRE.

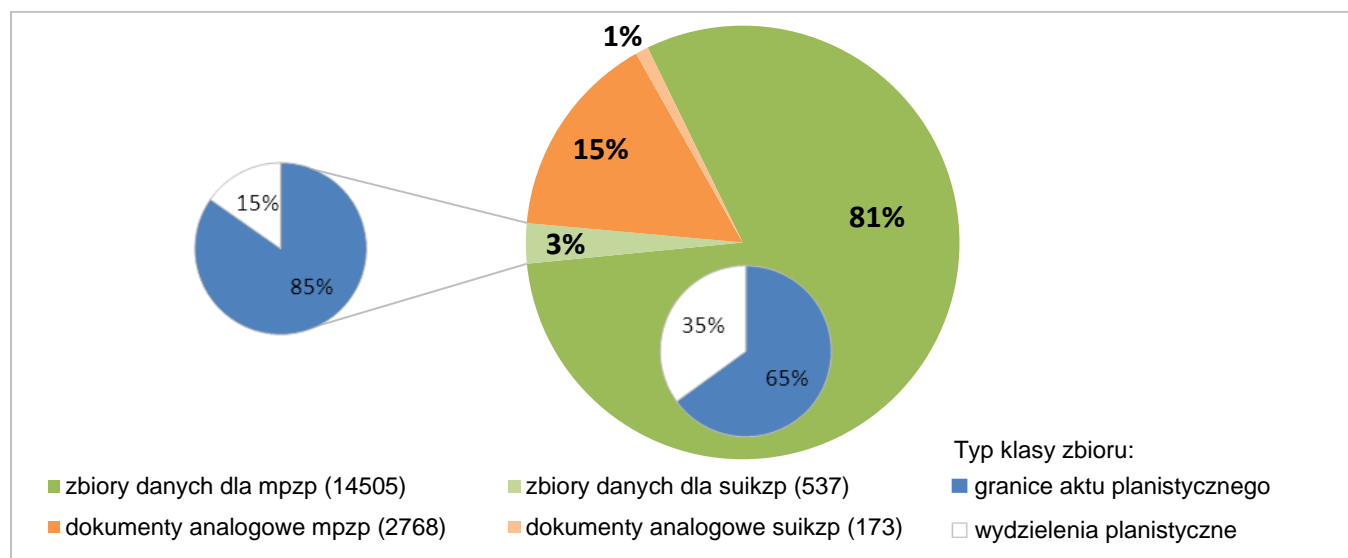
Organy administracji opracowały 23 718 metadanych, zawierających informacje o dostępności, użyteczności i jakości zbiorów (dane z Geoportalu KE, stan na 31 grudnia 2015 r.). W wyniku weryfikacji stwierdzono występowanie wśród nich błędnie utworzonych metadanych – dotyczących tego samego zbioru oraz metadanych opracowanych dla dokumentów w postaci analogowej. Ostatecznie, co wykazano w sprawozdaniu organu wiodącego za rok 2015 ustalono, że w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” opracowano 15 042 metadanych, potwierdzających występowanie zbiorów zawierających warstwy wektorowe.

WYKRES 2: WZROST LICZBY METADANYCH W KOLEJNYCH LATACH



ŹRÓDŁO: OPRACOWANIE WŁASNE NA PODSTAWIE INFORMACJI ZAWARTYCH W METADANYCH OPUBLIKOWANYCH W GEOPORTALU KE, STAN NA 31.12.2015 R.

WYKRES 3: POSTAĆ ZBIORÓW DANYCH PRZESTRZENNYCH W ZAKRESIE TEMATU "ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE"



ŹRÓDŁO: OPRACOWANIE WŁASNE NA PODSTAWIE INFORMACJI ZAWARTYCH W METADANYCH OPUBLIKOWANYCH W GEOPORTALU KE, STAN NA 31.12.2015 R.

2) Aktualizacja list zbiorów danych IIP (INSPIRE i komplementarnych) w temacie

Ubiegłoroczne zmiany systemu planowania przestrzennego, wprowadziły nowe narzędzia służące kreowaniu przyszłego zagospodarowania przestrzeni tj. na podstawie ustawy:

- o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774): ustanowione w drodze uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń (...);
- o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777): uchwała o ustanowieniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, gminny program rewitalizacji, uchwała o ustanowieniu specjalnej strefy rewitalizacji, miejscowy plan rewitalizacji);
- o związkach metropolitalnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1890): ramowe studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego dla całego obszaru metropolitalnego.

Z bieżących analiz organu wiodącego powołanych regulacji prawnych wynika, że dla wprowadzonych tymi ustawami nowych instrumentów planowania przestrzennego, mogą być tworzone zbiory danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. Możliwość zaktualizowania listy zbiorów danych przestrzennych wymaga z jednej strony uprzedniego zdefiniowania prawnego postaci ww. aktów, z drugiej analizy aktów już uchwalonych, w tym utworzonych dla nich baz danych przestrzennych. Na podstawie dokonanej oceny, w perspektywie przyjętego okresu programowania organ wiodący rozstrzygnie o konieczności tworzenia zbiorów danych przestrzennych dla ww. instrumentów.

3) Zakres i terminy prac wynikające z przepisów INSPIRE i potrzeb krajowych

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym metadane IIP dla istniejących zbiorów i usług danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” należało utworzyć do **3 grudnia 2013 r.**

Z kolei zbiory danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” oraz odpowiadające im usługi powinny zostać udostępnione przez organy administracji, zgodnie z następującym harmonogramem:

- do **21 października 2015 r.** – należało udostępnić zbiory danych przestrzennych utworzone po wejściu w życie ustawy o iip (weszła w życie 7 czerwca 2010 r.) lub przeorganizowane po tej dacie,
- do **21 października 2020 r.** – należało udostępnić zbiory utworzone przed wejściem w życie ustawy o iip.

4) Plan działań strategicznych organu wiodącego do 2020 r.

Wychodząc naprzeciw obowiązkom wynikającym z mapy drogowej wdrażania INSPIRE, organ wiodący przyjął plan działań strategicznych do 2020 r. Nadrzędnym celem planu jest dostosowanie krajowych zbiorów i usług danych przestrzennych właściwych dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” do wymagań przepisów wykonawczych dyrektywy INSPIRE oraz ustawy o iip.

Zadanie I: Wprowadzenie regulacji prawnych oraz formalnych stanowiących podstawę do budowy infrastruktury informacji przestrzennej w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”:

Działanie 1: **Zapewnienie pełnej spójności obowiązującego prawa** dotyczącego planowania przestrzennego **z obowiązkami wynikającymi z ustawy o iip** w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” poprzez wprowadzenie do projektu ustawy Kodeks urbanistyczno-budowlany obowiązku sporządzania aktów planowania przestrzennego w postaci elektronicznej, w tym obowiązku sporządzania bazy danych dla tych aktów zgodnie z zasadami INSPIRE

Działanie to jest realizowane w ramach trwających w MIB prac legislacyjnych nad projektem ustawy kodeks urbanistyczno-budowlany (trwa analiza uwag złożonych w toku konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych).

Zadanie II: Przygotowanie dla organów administracji informacji niezbędnej do harmonizacji danych oraz osiągnięcia interoperacyjności w ramach tematu „zagospodarowanie przestrzenne”:

- Działanie 2:** Określenie listy zbiorów danych przestrzennych oraz wprowadzenie zasad tworzenia identyfikatorów dla zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- Działanie 3:** Rozszerzenie profilu metadanych INSPIRE o elementy umożliwiające monitorowanie stanu wdrażania IIP w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” oraz sporządzenie wytycznych do wypełniania metadanych przez organy administracji publicznej;
- Działanie 4:** Implementacja branżowego profilu metadanych w narzędziach do tworzenia i walidacji metadanych, udostępnionych przez GGK;
- Działanie 5:** Opracowanie modeli baz danych aktów planowania przestrzennego, w tym krajowej klasyfikacji przeznaczenia terenu, nawiązującej do europejskiego systemu klasyfikacji HILUCS;
- Działanie 6:** Udostępnienie krajowego rejestru list kodowych, rejestru zawierającego zestandaryzowane listy kodowe dla tematu, między innymi dotyczące: przeznaczenia terenu, regulacji dodatkowych, typu dokumentu planistycznego, wskaźników dotyczących zagospodarowania przestrzennego;
- Działanie 7:** Opracowanie krajowego standardu w zakresie tworzenia baz danych dla aktów planowania przestrzennego;
- Działanie 8:** Udostępnienie informacji o sposobie osiągnięcia interoperacyjności, w tym reguł harmonizacji i integracji zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”. Udostępnienie informacji o środkach technicznych i mechanizmach harmonizacji;
- Działanie 9:** Opracowanie i wdrożenie przez organ wiodący zasad kontroli jakości zharmonizowanych danych i udostępnianych usług sieciowych oraz organizacja działań naprawczych, w przypadku gdy przeprowadzona kontrola będzie negatywna;
- Działanie 10:** Ustalenie wytycznych w zakresie sposobu aktualizacji zbiorów i usług danych przestrzennych i ich metadanych.

Zadanie III: Wprowadzenie szczegółowych regulacji prawnych dotyczących wymagań w zakresie planistycznej bazy danych:

- Działanie 11:** przygotowanie przepisów wykonawczych do Kodeksu urbanistyczno-budowlanego dotyczących zakresu informacji gromadzonych w bazie z uwzględnieniem atrybutów danych przestrzennych oraz istniejących między nimi relacji, stopnia szczegółowości obiektów przestrzennych, danych źródłowych, prowadzenia bazy, opisywania bazy metadanymi, udostępniania bazy – mając na uwadze potrzebę umożliwienia włączenia treści planistycznej bazy danych aktu do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej. Przepisy uwzględnić będą wyniki prac obejmujące:
- krajowy standard sporządzania bazy danych aktu planowania przestrzennego, spójnego z zasadami INSPIRE;
 - krajową klasyfikację przeznaczenia terenu wraz z regułami mapowania do europejskiej klasyfikacji HILUCS;
 - branżowy profil metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zadanie IV: Zapewnienie mechanizmów komunikacji z organami administracji prowadzącymi zbiory danych przestrzennych, systemu kontroli jakości, terminarza realizacji zadań harmonizacyjnych (dla każdego organu administracji), który umożliwi opublikowanie danych zgodnie z wymaganiami dyrektywy INSPIRE:

- Działanie 12:** Wypracowanie, pomiędzy koordynatorem IIP a organem wiodącym, szczegółowego zakresu wspólnych działań dotyczących budowy i utrzymywania IIP w ramach tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- Działanie 13:** Współpraca organu wiodącego z koordynatorem IIP w zakresie prowadzenia ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych;
- Działanie 14:** Współpraca organu wiodącego z organami administracji w zakresie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych;
- Działanie 15:** Zawarcie porozumień między organem wiodącym w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” a pozostałymi organami wiodącymi właściwymi dla źródłowych (referencyjnych) zbiorów danych przestrzennych w stosunku do tematu „zagospodarowanie przestrzenne” w zakresie wspólnego tworzenia IIP.

Zadanie V: Monitorowanie stanu harmonizacji danych oraz osiągnięcia interoperacyjności dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne”:

- Działanie 16:** Wypracowanie przez organ wiodący, przy wsparciu koordynatora IIP mechanizmów umożliwiających zbieranie niezbędnych informacji do prowadzenia monitoringu w zakresie tworzenia i funkcjonowania i rozwoju IIP w ramach tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- Działanie 17:** Monitorowanie tworzenia i funkcjonowania IIP zgodnie z ustalonym harmonogramem i zasadami w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- Działanie 18:** Organizacja działań naprawczych w sytuacjach związanych z nieterminowym lub niezgodnym z kryteriami jakości wykonywaniem zadań na poziomie tematu danych przestrzennych.

Zadanie VI: Organizacja szkoleń dla pracowników administracji publicznej i promocja IIP w ramach tematu „zagospodarowanie przestrzenne”:

- Działanie 19:** Organizacja szkoleń dla pracowników administracji publicznej w zakresie metadanych;
- Działanie 20:** Organizacja szkoleń dla pracowników administracji publicznej i osób trzecich w zakresie zadań związanych z harmonizacją i integracją danych przestrzennych zgodnie w przepisami wykonawczymi i wytycznymi technicznymi INSPIRE;
- Działanie 21:** Organizacja szkoleń dla pracowników administracji publicznej w zakresie zadań związanych z wdrożeniem i obsługą usług danych przestrzennych;
- Działanie 22:** Organizacja przedsięwzięć promujących i wspierających wykorzystanie rozwiązań cyfrowych w planowaniu przestrzennym oraz budowę i rozwój IIP w ramach tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.

5) Planowane i realizowane projekty dotyczące tworzenia, utrzymania i użytkowania zbiorów i usług danych przestrzennych w temacie

Nadrzędnym celem działań bieżących (perspektywa 2016-2017) organu wiodącego jest wypracowanie modeli baz danych aktów planowania przestrzennego, w tym krajowej klasyfikacji przeznaczenia terenu (suikzp, mpzp). Do osiągnięcia założonego celu, zaplanowano realizację następujących działań:

- analiza powszechnych (głównie regionalnych) standardów zbiorów danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego oraz wypracowanego w 2013 r. na zlecenie ówczesnego Ministerstwa Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej katalogu obiektów planistycznych pod kątem wyboru optymalnej podstawy do stworzenia ogólnokrajowego standardu;
- analiza wyników konsultacji wypracowanych rozwiązań (skonfrontowanie z aktualnymi oczekiwaniami samorządów, w szczególności środowiskiem planistów przestrzennych);
- wypracowanie założeń standardu planistycznej bazy danych wraz z projektem krajowej klasyfikacji przeznaczenia terenu;
- przygotowanie projektu kompletnego standardu zbioru danych (modelu pojęciowego wraz ze schematem aplikacyjnym planistycznej bazy danych) wraz z wytycznymi jego stosowania.

Ponadto równolegle planuje się wykonanie działań sprzyjających osiągnięciu ww. celu tj.:

- opracowanie materiałów szkoleniowych dotyczących wdrożenia dyrektywy INSPIRE;
- opracowanie branżowego profilu metadanych zbiorów oraz usług danych przestrzennych;
- implementację branżowego profilu metadanych w narzędziach do tworzenia i walidacji metadanych, udostępnionych przez Głównego Geodetę Kraju.

Jednocześnie w uzupełnieniu do wskazanych działań organ wiodący obecnie prowadzi prace nad:

- uporządkowaniem informacji publikowanych w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- uporządkowaniem zasobów publikujących metadane zbiorów danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.

6) Relacje względem innych organów wiążące się z tematem

W odniesieniu do relacji względem innych organów Minister Infrastruktury i Budownictwa prowadzi bieżącą współpracę z organami administracji rządowej, samorządowej oraz z innymi instytucjami i podmiotami. Z uwagi na interdyscyplinarność tematu „zagospodarowanie przestrzenne”, szczególnie istotne będzie zintensyfikowanie współpracy z organami wiodącymi oraz organami administracji (w tym z Zespołem Porozumiewawczym Regionalnych Systemów Informacji Przestrzennej powołanym przez Konwent Marszałków Województw RP) podczas prac nad krajowym standardem planistycznej bazy danych.

7) Stan do osiągnięcia na koniec etapu programowania

Do końca IV kwartału 2017 r. planowane jest:

- opracowanie materiałów szkoleniowych dotyczących wdrożenia dyrektywy INSPIRE – w ramach realizacji działań strategicznych nr 19-21;
- przyjęcie modeli baz danych aktów planowania przestrzennego, w tym krajowej klasyfikacji przeznaczenia terenu – w ramach realizacji działań strategicznych nr 5-7;
- przyjęcie branżowego profilu metadanych zbiorów oraz usług danych przestrzennych – w ramach realizacji działań strategicznych nr 3-4, 14;
- uporządkowanie informacji publikowanych w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” – w ramach realizacji działania strategicznego nr 2;
- uporządkowanie zasobów publikujących metadane zbiorów danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” – w ramach realizacji działań strategicznych nr 3-4, 16-18.

4. PROGRAM DZIAŁAŃ UZUPEŁNIAJĄCYCH

4.1 Wzmocnienie koordynacji i współpracy

1) Wzmacnianie własnej struktury koordynacyjnej

Obsługę organu wiodącego w zakresie obowiązków wynikających z ustawy o iip zapewnia Zespół do spraw Infrastruktury Informacji Przestrzennej funkcjonujący w ramach Departamentu Polityki Przestrzennej MIB. Duża ilość spraw związanych z problematyką IIP (koordynowanie działań niemalże 2500 dysponentów zbiorów), ich innowacyjność (specyfikacje techniczne postaci zbiorów danych ciągle ewoluują), wysoka skala kosztów (pozyskiwanie środków unijnych) uzasadnia powiększenie komórki o specjalistów z zakresu geomatyki, w tym modelowania danych, budowy baz danych przestrzennych, funduszy europejskich z biegłą znajomością specjalistycznego języka angielskiego. Zadaniem tych osób byłoby wsparcie zespołu w inicjowaniu i sterowaniu procesem budowy IIP w oparciu o usługi zewnętrzne oraz o granty z programów badawczo-wdrożeniowych, specjalistycznych programów INSPIRE i innych programów europejskich. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że tworzenie infrastruktury na poziomie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” znacznie wykracza poza same rozwiązania informatyczne oraz techniczne i pozostaje w ścisłym, nierozzerwalnym związku z pracami nad reformą czy modyfikacjami systemu planowania przestrzennego. Dlatego również pożądanym jest aby w pracach zespołu aktywnie uczestniczyły osoby posiadające doświadczenie w planowaniu zagospodarowania przestrzeni, a także osoby uczestniczące w pracach legislacyjnych bezpośrednio powiązanych ze zmianą systemu planowania przestrzennego.

Obecnie planuje się współpracę z ekspertami ds. IIP w ramach Głównej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej – ustawowym organem doradczym Ministra w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, co pozwoli na wzajemne powiązanie zagadnień planowania przestrzennego z zagadnieniami dotyczącymi IIP.

W ramach prac nad nową formułą funkcjonowania jednostek badawczo-rozwojowych podległych MIB (Instytut Rozwoju Miast, Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa) rozważane jest, ukierunkowanie prowadzonej przez te instytuty działalności badawczo-rozwojowej na zagadnienia związane z cyfryzacją dokumentów planistycznych, ich standaryzacją, zastosowaniem teledetekcji w planowaniu przestrzennym, w szczególności projektów realizowanych w ramach programów finansowania nauki.

2) Współdziałanie z organem koordynującym

Zadanie koordynacji tworzenia, utrzymywania i rozwijania krajowej infrastruktury informacji przestrzennej zgodnie z przepisami ustawy o iip jest wykonywane przy pomocy Głównego Geodety Kraju, który m.in. monitoruje przebieg prac, organizuje przedsięwzięcia i działania wspierające rozwój, współpracuje z Komisją Europejską.

Organ wiodący na etapie przygotowań do opracowania i wdrożenia branżowego profilu metadanych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” postanowił skorzystać z istniejącego potencjału informatycznego, którym dysponuje GUGiK. Przyjęto założenie, że wykorzystanie powszechnie i nieodpłatnie udostępnianej przez GGK aplikacji do tworzenia i walidacji metadanych skutecznie ułatwi gminom stosowanie branżowego profilu metadanych. Przyjęcie takiego rozwiązania wiązało się z wypracowaniem szczegółowych warunków współdziałania pomiędzy organem wiodącym, a koordynatorem budowy IIP. W efekcie w dniu 9 listopada 2015 r. zawarte zostało porozumienie pomiędzy Ministrem Infrastruktury i Rozwoju, a Głównym Geodetą Kraju. Na mocy porozumienia, strony zobowiązują się do współdziałania w zakresie dostosowania wspólnych elementów krajowej IIP, w szczególności udostępnianych przez GGK narzędzi do tworzenia i walidacji metadanych, do specyfiki i potrzeb systemu planowania przestrzennego w Polsce.

Od 27 listopada 2015 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 19 listopada 2015 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa sprawuje nadzór nad GGK. Powyższe umożliwiło rozszerzenie współpracy z GGK w zakresie realizacji zadań związanych z budową IIP w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 12-13.

3) Współpraca z innymi organami wiodącymi

Zagadnienia związane z zagospodarowaniem przestrzennym są interdyscyplinarne i stanowią przedmiot zainteresowania wielu resortów, dlatego też utworzenie standardu danych dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” wymaga współpracy i koordynacji działań harmonizacyjnych kilku organów wiodących. Kluczowa z tego względu jest przede wszystkim współpraca z GGK. Z punktu widzenia zagospodarowania przestrzennego największe znaczenie mają tematy zbiorów dostarczające danych georeferencyjnych do przygotowania aktów planowania przestrzennego tj.:

- nazwy geograficzne;
- jednostki administracyjne;
- działki ewidencyjne;
- ukształtowanie terenu;
- ortoobrazy;
- oraz budynki;

Ze względu na realizację procesu planistycznego istotne znaczenie mogą mieć także inne tematy danych prezentujące informacje na temat uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, m.in.:

- jednostki statystyczne oraz rozmieszczenie ludności, za które odpowiedzialny jest Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- obszary chronione leżące w gestii dwóch organów wiodących: Ministra Środowiska oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego;
- hydrografia – temat koordynowany przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz ministra właściwego ds. gospodarki morskiej.

Współpraca ta musi dotyczyć nie tylko łatwego dostępu do wiarygodnych i aktualnych danych, co jest istotą IIP, ale także wspólnego wypracowania zasad i procedur integracji przestrzennej (w tym uzgodnienia „styków” i topologii) danych zarówno na etapie ich tworzenia jak i aktualizacji.

Sfera gospodarki przestrzennej (planowania przestrzennego) występuje w systemie infrastruktury informacji przestrzennej zarówno jako producent jak i konsument danych. Informacje wejściowe dla planowania przestrzennego zawierają się przede wszystkim w danych referencyjnych oraz tematycznych. Zbiory tych danych zawierają się we wszystkich grupach tematycznych wskazanych w załączniku ustawy o iip. Dane referencyjne, służące m.in. do lokalizacji innych obiektów, to przede wszystkim tematy danych przestrzennych należące do pierwszej grupy tematycznej:

- systemy odniesienia za pomocą współrzędnych;
- systemy siatek georeferencyjnych;
- nazwy geograficzne;
- jednostki administracyjne;
- adresy;
- działki ewidencyjne;

oraz przewidziane do wdrożenia w późniejszym etapie, wyszczególnione w rozdziale 2 załącznika ustawy o iip:

- ukształtowanie terenu (cyfrowe modele wysokościowe powierzchni terenu);
- ortoobrazy;
- a także pochodzące z rozdziału 3 załącznika ustawy o iip:
- jednostki statystyczne;
- budynki.

Wkład do systemu informacyjnego planowania przestrzennego (informacje wejściowe) będą stanowiły także inne tematy, w tym:

- sieci transportowe;
- hydrografia;

- obszary chronione;
- użytkowanie ziemi;
- geologia;
- gleba;
- obiekty produkcyjne i przemysłowe;
- obiekty rolnicze;
- rozmieszczenie ludności (demografia);
- strefy zagrożenia naturalnego;
- warunki meteorologiczno-geograficzne;
- obszary morskie;
- regiony biogeograficzne;
- siedliska i obszary przyrodniczo jednorodne;
- rozmieszczenie gatunków;
- zasoby energetyczne;
- zasoby mineralne.

Aby zapewnić dostęp do danych z innych źródeł w ramach systemu IIP konieczna jest współpraca z innymi organami wiodącymi dla ww. tematów. Istotnym elementem jest także bieżąca współpraca z GGK. Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działania strategicznego nr 15.

4) Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego

Zbiorami danych właściwymi dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” dysponują JST (obecnie samorządy gminne oraz wojewódzkie). Przepisy ustawy o iip nakładają na organy administracji, w tym przypadku JST, szereg obowiązków m.in. dotyczących harmonizacji oraz udostępnienia zbiorów i usług danych przestrzennych.

Bieżąca współpraca z JST jest prowadzona w ramach punktu kontaktowego w temacie danych przestrzennych „zagospodarowanie przestrzenne”. Za jego pośrednictwem przekazywane są informacje o obowiązkach wynikających z przepisów prawa, o przyjętych stanowiskach, o rekomendowanych rozwiązaniach, a także o organizowanych działaniach edukacyjnych dotyczących budowy, utrzymania i rozwoju IIP.

W 2016 r. organ wiodący zamierza rozpocząć działania, których nadrzędnym celem jest uporządkowanie informacji publikowanych w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. Ponadto równoległe będą prowadzone prace zmierzające do uspołnienienia i uwiarygodnienia informacji zawartych w metadanych. Realizacja wskazanych zamierzeń wymaga wspólnego zaangażowania w prace Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, Głównego Geodety Kraju oraz samorządów dysponujących zbiorami danych.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działania strategicznego nr 14.

5) Współpraca z instytucjami kształcenia na poziomie wyższym i średnim

Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 zakłada wzmocnienie jakościowe działań planistycznych poprzez wsparcie na szczeblu krajowym profesjonalnych służb zajmujących się z jednej strony planowaniem strategicznym, a z drugiej doradztwem na rzecz planistów regionalnych i lokalnych. Źródło wsparcia stanowić mają różne uczelnie (politechniki, uniwersytety), które zdefiniują standardy i rozszerzą zakres kształcenia na studiach o kierunku gospodarka przestrzenna, traktowanego w sposób interdyscyplinarny. W rezultacie zarządzanie przestrzenią w jednostkach administracji publicznej będzie mogło być powierzone osobom przygotowanym zawodowo.

Wyniki prac zrealizowanych przez MIB w przyjętym okresie programowania będą mogły zostać wykorzystane jako wkład w formułowaniu interdyscyplinarnych programów kształcenia, uwzględniających zasady budowy IIP w zagospodarowaniu przestrzennym.

6) Zapewnienie niezbędnych przepływów danych z/do rejestrów publicznych

Podstawową zasadą inicjatywy INSPIRE, która stanowi też ideę zawartą w ustawie o iip jest udostępnianie danych. Zasada ta mówi, że organy administracji, prowadzące rejestry publiczne zawierające zbiory danych, tworzą i obsługują sieć usług danych przestrzennych.

W projekcie Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN) na lata 2015-2030 rekomenduje się potrzebę podjęcia działań o charakterze legislacyjnym i organizacyjnym, mających na celu określenie:

- zasad sporządzania aktów planowania przestrzennego w postaci elektronicznej;
- zasad przekształcania do postaci elektronicznej dokumentów planistycznych opracowanych w postaci analogowej.

Zgodnie z założeniami projektu ZSIN, wprowadzenie nowych regulacji prawnych stanowić będzie podstawę do podjęcia przez właściwe organy działań mających na celu m.in. „udostępnienie bezpiecznych usług sieciowych, które w szczególności umożliwią łączenie na zasadach interoperacyjności zbiorów danych centralnego repozytorium ZSIN ze zbiorami i usługami danych: centralnej bazy danych geoprzestrzennych o zabytkach, centralnego rejestru form ochrony przyrody, zbiorów danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego – studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa.”

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działania strategicznego nr 1.

4.2 Badania i rozwój

1) Określenie optymalnych modeli danych w tematach IIP z uwzględnieniem wymagań INSPIRE oraz potrzeb i możliwości krajowych

Osiągnięcie interoperacyjności i harmonizacji zbiorów danych przestrzennych wymaga utworzenia spójnych i jednoznacznych modeli pojęciowych dla poszczególnych zbiorów danych (tematów), w tym również dla planowania przestrzennego.

Określenie optymalnego modelu danych powinna poprzedzać analiza:

- przypadków użycia/wykorzystania danych planistycznych i potrzeb ich użytkowników;
- zakresu treści aktów planowania przestrzennego;
- standardów zbiorów danych przestrzennych funkcjonujących w wybranych regionach kraju.

Należy zauważyć, że obecnie znikoma część zbiorów danych przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego powstaje w sposób ustandaryzowany. Nielicznie funkcjonujące standardy, bazujące na różnych modelach danych, powstały w większości podczas budowy regionalnych systemów informacji przestrzennej, współfinansowanych z EFRR. Ponadto działają standardy firm komercyjnych, świadczących usługi hostingu w zakresie udostępniania danych przestrzennych, wybranym jednostkom samorządu terytorialnego.

W obecnej sytuacji kluczową rolę organu wiodącego jest analiza funkcjonujących rozwiązań, ich ocena m.in. pod kątem zgodności z modelem INSPIRE dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. W wyniku przeprowadzonych analiz określone zostaną uwarunkowania budowy modelu danych, które posłużą podjęciu działań typowo technicznych, a mianowicie opracowaniu:

- schematu aplikacyjnego zbiorów danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego;
- katalogu obiektów ww. zbioru;
- profilu metadanych ww. zbioru (aktualizacja).

W efekcie powstanie jednolity krajowy standard sporządzania planistycznej bazy danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, który będzie rekomendowany do stosowania przez wszystkie samorządy tworzące zbiory danych. Po zatwierdzeniu przez właściwy organ administracji rządowej standard zostanie ujęty w aktach wykonawczych przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 3-7.

2) Zapewnienie harmonizacji zbiorów i usług danych przestrzennych pod względem technologicznym

Harmonizacja zbiorów danych przestrzennych oraz wprowadzanie rozwiązań technicznych zapewniających interoperacyjność jest obowiązkiem po stronie organu administracji, będącego dysponentem zbiorów (ustawa o iip art. 7). Dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” oznacza to, że jednostki szczebla gminnego oraz wojewódzkiego powinny:

- zapewnić realizację specjalistycznych działań związanych z modelowaniem danych przestrzennych zgodnie z wytycznymi specyfikacji danych dla tego tematu;
- wdrożyć rozwiązania umożliwiające przetworzenie danych do schematu aplikacyjnego dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne”;
- udostępnić dane z wykorzystaniem usług sieciowych.

Dynamicznie rozwijające się regionalne systemy informacji przestrzennej sprzyjają prowadzeniu działań w ww. zakresie. Zdecydowanie odmiennie przedstawia się sytuacja na poziomie gminnym gdzie obecnie konieczne jest zapewnienie współpracy i wsparcia ze strony organu wiodącego. Przeciętny poziom wiedzy i umiejętności w zakresie informacji przestrzennej, który posiadają pracownicy gmin jest daleko niewystarczający do pozostawienia ww. obowiązków jedynie w gestii tych jednostek. Brak szeroko zakrojonych działań na szczeblu centralnym może doprowadzić do niewłaściwej realizacji przez JST obowiązków jakie na nie nakłada ustawa o iip. Zasady i wytyczne dotyczące zakresu harmonizacji, klasyfikacji obiektów, sposobu mapowania struktury istniejącego zbioru danych na model INSPIRE, oceny jakości zbioru wynikowego powinny zostać ustanowione na poziomie organu wiodącego.

Poważnym problemem rzutującym na stan harmonizacji jest brak możliwości formalnego oddziaływania organu wiodącego w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” na organy administracji, które tworzą i dysponują zbiorami danych w tym temacie. Obecnie z uwagi na bardzo dużą i ciągle rosnącą liczbę zbiorów (15 042⁴ dokumentów planistycznych, dla których utworzono wektorowe dane przestrzenne z nadanymi georeferencjami) jest to problem bardzo znaczący.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 8-9 oraz 14.

3) Dalsze prace badawcze ukierunkowane na możliwie szybkie osiągnięcie praktycznych efektów IIP

Wdrażanie zasad INSPIRE do systemu planowania przestrzennego, w tym bieżące i skuteczne wykorzystywanie osiągniętych efektów z przeprowadzonych wdrożeń, wymaga podejmowania starannie przygotowanych i skoordynowanych działań. Głównymi trudnościami w planowaniu i realizacji tych działań jest ich interoperacyjność, brak gotowych wzorców i przede wszystkim innowacyjny charakter. Z uwagi na specyfikę jednostki obsługującej organ wiodący – urząd, prowadzenie prac w zakresie wdrażania INSPIRE wymaga ciągłego zewnętrznego wsparcia merytorycznego, bazującego na wiedzy, doświadczeniu i praktyce ekspertów z wielu dziedzin oddziałujących na budowę Krajowej IIP. Wykorzystywanie ekspertyz, zawierających treści wynikające niejednokrotnie z wieloletniego dorobku badawczego ich autorów, ułatwia organowi wiodącemu przyjmowanie trafnych stanowisk, rekomendacji, wytycznych.

Zgodnie z zamierzeniami organu wiodącego, w perspektywie 2016-2017 planuje się przeprowadzenie prac badawczych, których wyniki będą stanowić podstawę do:

- wypracowania krajowego standardu baz danych w zakresie planowanego zagospodarowania przestrzennego;

⁴ Na podstawie wyników monitorowania zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” (stan na 31.12.2015 r.)

- opracowania branżowego profilu metadanych zbiorów oraz usług danych przestrzennych;
- opracowania programu szkoleniowego dotyczącego wdrożenia dyrektywy INSPIRE;
- opracowania zmian legislacyjnych służących wdrożeniu zasad INSPIRE do systemu planowania przestrzennego (projekt ustawy Kodeks Urbanistyczno-Budowlany wraz z aktami wykonawczymi);
- identyfikacji zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie obecnego (istniejącego) zagospodarowania przestrzennego.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 3-7, 19-21 oraz 1 i 11.

4.3 Upowszechnianie wiedzy i kształcenie specjalistów

1) Upowszechnianie wiedzy i umiejętności w zakresie umożliwiającym szerokie korzystanie z zasobów informacyjnych objętych tematami programu

Upowszechnianie wiedzy i umiejętności w zakresie korzystania z zasobów informacyjnych w temacie danych przestrzennych „zagospodarowanie przestrzenne” polega m.in. na:

- wymianie doświadczeń z wdrażania rozwiązań infrastruktury informacji przestrzennej z innymi organami wiodącymi, a także z organami właściwymi do prowadzenia rejestrów publicznych, o których mowa w ustawie o iip;
- budowaniu świadomości pożytków z infrastruktury wśród planistów, wyjaśnianiu obaw i zachęcaniu do współdziałania, wspólnego rozwiązywania problemów i jednoczesnego reformowania systemu planowania;
- podjęciu działań mających na celu wzmocnienie instytucjonalne i jakościowe planowania przestrzennego w tym podnoszenie kwalifikacji kadr zajmujących się planowaniem przestrzennym poprzez m.in.:
 - a. organizowanie konferencji, seminariów, warsztatów promujących posługiwanie się technologią cyfrową w sporządzaniu dokumentów planistycznych;
 - b. uczestnictwo przedstawicieli organu wiodącego w organizowanych przez inne organy i podmioty, konferencjach, seminariach, warsztatach z zakresu upowszechniania wiedzy o infrastrukturze informacji przestrzennej;
 - c. opracowanie i wydanie publikacji poświęconej zagadnieniom zastosowania i upowszechnienia technik satelitarnych w procesie planowania przestrzennego – *Teledetekcja w planowaniu przestrzennym* (współfinansowanej ze środków PO WER, dotyczy istniejącego zagospodarowania przestrzennego).

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 19-22.

2) Kształcenie i doksztalcanie specjalistów zgodnie z rzeczywistymi potrzebami

Organ wiodący będzie współpracował z GUGiK w opracowaniu programu i materiałów szkoleniowych służących podniesieniu kompetencji i wiedzy uczestników szkoleń z zakresu IIP – projekt GUGiK pn. Podnoszenie kompetencji cyfrowych e-administracji – programy szkoleniowe i publikacje dla użytkowników infrastruktury informacji przestrzennej – etap I. Realizacja projektu została zaplanowana do końca roku 2017.

Przedstawiciele organu wiodącego również systematycznie podnoszą jak i będą podnosić swoją wiedzę i umiejętności w zakresie IIP, uczestnicząc m.in. w szkoleniach, kursach i warsztatach organizowanych przez organ koordynujący wdrażanie IIP w Polsce.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 19-21.

4.4 Współdziałanie w ramach INSPIRE

1) Zapewnienie dostępu instytucjom i organom Wspólnoty do zbiorów i usług danych przestrzennych zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 268/2010 z dnia 29 marca 2010 r.

Główny Urząd Geodezji i Kartografii w związku z budową i utrzymaniem IIP nieodpłatnie udostępnia i wdraża u zainteresowanych gmin oprogramowanie (moduł SDI) umożliwiające⁵:

- zarządzanie danymi przestrzennymi (m.in. miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, zasięgami okręgów wyborczych, danymi adresowymi);
- stworzenie gminnego serwisu mapowego (portalu mapowego) na potrzeby publikacji w Internecie danych przestrzennych.

Moduł SDI umożliwi podmiotowi posiadającemu zbiory danych przestrzennych udostępnienie ustandaryzowanych usług danych przestrzennych (m.in. wyszukiwania, przeglądania, pobierania). Dzięki temu podmiot korzystający z modułu SDI wchodzi w skład infrastruktury informacji przestrzennej a przez to ma dostęp do zasobów danych przestrzennych oraz możliwość wymiany (udostępniania i pobierania) danych z innymi podmiotami wchodzącymi w skład tej infrastruktury.

2) Monitorowanie i sprawozdawczość w zakresie określonym Decyzją Komisji z dnia 5 czerwca 2009 r.

Obowiązek prowadzenia monitoringu wdrażania IIP spoczywa na ministrze właściwym do spraw administracji publicznej, Głównym Geodecie Kraju oraz organach wiodących, o czym stanowi art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o iip. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, jako jeden z organów wiodących, corocznie przekazuje GGK informacje określające stan wdrażania IIP w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” (Land use).

Monitoringowi podlegają zbiory oraz usługi danych przestrzennych. Brak przyjętych jednolitych standardów oraz wytycznych w zakresie tworzenia metadanych, nie pozwala obecnie na rzetelne gromadzenie informacji o zbiorach danych przestrzennych, przy wykorzystaniu usług CSW.

Wg stanu w dniu 31 grudnia 2015 r. na geoportalu Komisji Europejskiej (<http://inspire-geoportal.ec.europa.eu/discovery/>) opublikowanych było 23 718 plików metadanych, pochodzących z Polski z zakresu tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.

Organ wiodący w ramach oficjalnego monitoringu wdrażania IIP zobowiązany jest do sprawozdawania w sposób uwzględniający dane zamieszczone na europejskim geoportalu INSPIRE. Zgodnie z wynikami monitorowania zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne (stan na 31.12.2015 r.) gminy dysponują zbiorami danych przestrzennych, które zawierają warstwy wektorowe dla 14 505 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz 537 studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dysproporcje pomiędzy wartościami ustalonymi na podstawie plików metadanych opublikowanych na europejskim geoportalu INSPIRE, a rzeczywistą liczbą zbiorów wynikają z błędów organów administracji polegających na tworzeniu metadanych dla dokumentów analogowych, a także powielaniu metadanych.

Podjęcie działań w wyżej wskazanym zakresie wpisuje się w realizację działań strategicznych nr 17-18.

5. STRESZCZENIE

Harmonogram budowy IIP, wynikający z ustawy o iip, w pierwszej kolejności przewiduje sporządzenie ewidencji już posiadanych zasobów danych przestrzennych i zaopatrzenie ich w metadane. Następnie wprowadza etap harmonizowania danych, w tym określenie zasad i wymogów dla nowych danych, tworzonych na potrzeby infrastruktury. Ostatni etap zakłada udostępnienie interoperacyjnych zbiorów danych za pomocą usług danych przestrzennych.

⁵ Zgodnie z treścią pisma Głównego Geodety Kraju z dnia 5 czerwca 2015 r., znak: KN-PRG.420.35.2015 skierowanego do wszystkich Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast

Stan obecny IIP w zakresie zagospodarowania przestrzennego tj. rozbieżne podejście gmin dotyczące identyfikowania zbiorów danych przestrzennych i wynikające z niego znaczne dysproporcje pomiędzy liczbą metadanych w europejskim geoportalu INSPIRE (23 718 zbiorów), a liczbą zbiorów ustaloną na podstawie monitorowania zbiorów danych przestrzennych w temacie „zagospodarowanie przestrzenne (15 042 zbiorów, które zawierają warstwy wektorowe) wymaga podjęcia przez MIB działań służących uporządkowaniu i ujednoczeniu informacji o zbiorach danych przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Skuteczna realizacja wskazanych prac, wymaga szerokiej współpracy organu wiodącego z GGK oraz samorządami dysponującymi zbiorami danych przestrzennych. Aby wspomóc samorządy w rzetelnym sporządzaniu metadanych, zostanie przyjęty branżowy profil metadanych, wdrożony w ogólnodostępnych i nieodpłatnych narzędziach służących edycji i walidacji metadanych.

Równocześnie prowadzone będą działania mające na celu wypracowanie krajowego standardu planistycznej bazy danych.

Wykorzystanie standardu zarówno w projektach pilotażowych, których inicjatorem będzie MIB jak i projektach prowadzonych wyłącznie przez JST pozwoli na wypracowanie na tyle dojrzałej wersji standardu, która będzie mogła być przedmiotem prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie obowiązku sporządzania aktów planowania przestrzennego z wykorzystaniem baz danych przestrzennych.

Realizacja poszczególnych działań dotyczących budowy infrastruktury informacji przestrzennej nieustannie wiązać się będzie z potrzebą organizowania oraz uczestnictwa przez organ wiodący w licznych konferencjach, warsztatach, szkoleniach promujących wdrażanie dyrektywy INSPIRE.